

Horeca-exploitatie Politiereglement

Goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 25 januari 2018
Gepubliceerd op de gemeentelijke website op 26 januari 2018

Artikel 1. Definities

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1. Exploitant: de natuurlijke persoon of personen, de feitelijke vereniging, of de rechtspersoon, ongeacht hun eventuele hoedanigheid van handelaar, voor wiens rekening en risico de horecazaak wordt uitgebaat of door wie de horecazaak wordt verhuurd.
2. Drankvergunning: de vergunning die aan de exploitant het recht verleent om gegiste en/of sterke drank te schenken, zoals bedoeld in de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken; het Koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953¹, en de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.
3. Exploitatievergunning: een vergunning die aan de exploitant het recht verleent op het aangeduide adres een horecazaak uit te baten of te verhuren als horecazaak.
4. Horecazaken: drankgelegenheden of restaurants in lokalen of ruimten, in privé- of openbare gebouwen, ingericht om te worden gebruikt als ruimte waarin gewoonlijk dranken² en/of maaltijden van welke aard ook, al dan niet tegen betaling, (kunnen) worden verstrekt voor gebruik ter plaatse, en die al dan niet tegen betaling voor het publiek toegankelijk zijn, ook indien de toegang tot bepaalde categorieën van personen is beperkt.³
5. Occasionele horecazaken: de vooraf als dusdanig aangegeven activiteiten die, naar aanleiding van om het even welke gebeurtenis van voorbijgaande aard, ten hoogste 10 kalenderdagen per jaar worden gehouden. Drankgelegenheden gehouden op tentoonstellingen en op jaarbeurzen, worden geacht occasionele horecazaken te zijn voor de gehele duur van de tentoonstelling of jaarbeurs, ongeacht de hoedanigheid van de exploitant. Deze vallen niet onder de regeling van de maximale exploitatieduur van 10 kalenderdagen.

¹ KB van 3 april 1953, tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 4 april 1953, BS 5 april 1953

² Dit zijn zowel alcoholische als niet-alcoholische dranken.

³ Niet-limitatief wordt hieronder verstaan: danszalen, evenementenzalen, feestzalen, concertzalen, herbergen, hotels, privéclubs, thee- en koffiehuisen, cafés, cafetaria's, restaurants, tavernes, snackbars, frituren, discotheken, club-vzw's en over het algemeen alle drankgelegenheden, met inbegrip van die welke in openlucht gelegen zijn, die al dan niet tegen betaling voor publiek toegankelijk zijn, ook al is de toegang tot bepaalde categorieën van personen beperkt.

Een club-vzw is een drankgelegenheid die gewoonlijk voor het publiek toegankelijk is, ook al wordt het publiek er slechts onder bepaalde voorwaarden (kosteloos, tegen betaling of op vertoon van een lidkaart) toegelaten en waarvan de exploitant een vzw is, en/of feitelijke vereniging en/of een natuurlijk persoon die geen handelaar is.

6. Reizende horecazaken: drankgelegenheden gehouden in boten, schepen, spoorwagens of andere voertuigen, ook in kramen, tenten of andere inrichtingen, die van de ene naar de andere plaats worden overgebracht.
7. Brandveiligheidsonderzoek: dit is een onderzoek naar de brandveiligheid dat door de brandweer gebeurt, ongeacht de oppervlakte van het gebouw.
8. Stedenbouwkundig onderzoek: dit onderzoek omvat een screening van de stedenbouwkundige vergunningen, de omgevingsvergunningen en de stedenbouwkundige meldingen betrekking hebbend op het onroerend goed (of van de vergund geachte toestand van het goed, bij ontstentenis van vergunningen) waarbij de focus ligt op de functie van het goed. Een positieve uitkomst van dit onderzoek heeft echter geen regulariserende waarde en kan dan ook niet aangewend worden om mogelijke stedenbouwkundige overtredingen te rechtvaardigen.
9. Onderzoek naar de milieuwetgeving: dit onderzoek omvat een screening van de milieuvergunningen en de vergunningen voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten, of meldingen betrekking hebbend op het onroerend goed. Een positieve uitkomst van dit onderzoek heeft echter geen regulariserende waarde en kan dan ook niet aangewend worden om mogelijke milieuovertredingen te rechtvaardigen.
10. Onderzoek naar de vestigingsformaliteiten: dit onderzoek omvat een onderzoek naar de vestigingsformaliteiten als ondernemer (zoals de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen, beroepskaart, nodige kennis van het bedrijfsbeheer, nodige beroepskennis, enz.) en/of enige andere vergunningen of attesten die wettelijk voorgeschreven zijn.
11. hygiëneonderzoek: het onderzoek naar de hygiëne van de horecazaak overeenkomstig de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het Koninklijk Besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van de sterke drank.
12. Moraliteitsonderzoek: dit onderzoek zal gebeuren door de lokale politie en bestaat uit:
 - een onderzoek inzake de zedelijkheid voor het exploiteren van een drankgelegenheid zoals bepaald in de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken; het Koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en in de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.
 - een onderzoek naar de gerechtelijke en politionele antecedenten⁴; Dit omvat ook een onderzoek gebaseerd op feiten of gebaseerd op een proces-verbaal, of er ernstige aanwijzingen voorhanden zijn dat in de huidige of vroegere

⁴ Bij arrest van 19 mei 2009, nr. 193.442 heeft de Raad van State geoordeeld: "Er bestaat geen bezwaar tegen dat het bestuur bij de beoordeling van het gevaar dat iemands wapenbezit voor de openbare orde en veiligheid kan opleveren, rekening houdt met feiten die niet tot een strafrechtelijke veroordeling hebben geleid. Het strafrechtelijk vermoeden van onschuld staat daar niet aan in de weg. Dit belet evenwel niet dat het bestuur zijn beslissing moet steunen op werkelijk bestaande en concrete feiten die relevant zijn en met de vereiste zorgvuldigheid werden vastgesteld." M.a.w. in een moraliteitsonderzoek is er geen bezwaar om rekening te houden met feiten waarvoor een proces-verbaal werd opgesteld, maar die nog niet geleid hebben tot een strafrechtelijke veroordeling. Dit werd nogmaals bevestigd in het arrest RvS 20 april 2010, nr. 203.093.

private doch voor het publiek toegankelijke plaatsen, herhaaldelijk illegale activiteiten plaatsvinden of plaatsgevonden hebben.

Het moraliteitsonderzoek wordt, al naar gelang het geval, uitgevoerd op de private doch voor het publiek toegankelijke plaats, op de exploitant, op de organen en/of vertegenwoordigers, alsook op de aangestelde(n)⁵ van de exploitant.

13. Financieel onderzoek: bestaat uit:

- een onderzoek naar de betaling van alle verschuldigde gemeentelijke facturen, van welke aard dan ook;
- een onderzoek gebaseerd op feiten of gebaseerd op een proces-verbaal, of er ernstige aanwijzingen zijn van fraude;
- een onderzoek naar de herkomst van gelden waarmee investeringen worden gedaan in de horecazaak, en/of waarmee de aankoop gefinancierd wordt.

Het financieel onderzoek wordt uitgevoerd op de exploitant. Indien de exploitant een rechtspersoon is, wordt het financieel onderzoek uitgevoerd op de organen van de exploitant en/of de vertegenwoordigers. Voor het financieel onderzoek wordt het advies ingewonnen van de financiële dienst van de gemeente, de lokale politie, de federale gerechtelijke politie, het parket en FOD Financiën.⁶

Artikel 2. Vergunningsplicht

2.1 De exploitant van een horecazaak moet, onverminderd andere regelgeving, minstens in het bezit zijn van⁷:

- een drankvergunning, indien er in de horecazaak gegiste en/of sterke dranken worden verkocht⁸;
- een exploitatievergunning.

2.2 Moeten, onverminderd andere regelgeving, niet in het bezit zijn van een exploitatievergunning⁹:

- occasionele horecazaken;
- reizende horecazaken;
- horecazaken die door de gemeente of het autonoom gemeentebedrijf ter beschikking worden gesteld aan en/of die worden uitgebaat door gemeentelijk erkende cultuur-, jeugd- en sportverenigingen;
- horecazaken die door de gemeente of het autonoom gemeentebedrijf ter beschikking worden gesteld aan VZW's en feitelijke verenigingen onder welke juridische vorm dan ook (concessie, huur, erfpacht enz.);
- horecazaken die de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit reglement reeds waren geopend en zolang er geen sprake is van de gevallen bepaald in artikel 7.2.

⁵ Zie artikel 2 van de samengestelde wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken.

⁶ De administratie der directe belastingen kan deze inlichtingen verstrekken op grond van de artikelen 337 en 329 W.I.B.

⁷ In functie van de keuze van de exploitant voor bijvoorbeeld het installeren van een terras, het produceren van muziek op dat terras, en dergelijke, kunnen nog bijkomende vergunningen vereist zijn.

⁸ Zie voor o.a. het toepassingsgebied en de definities de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

⁹ Voor de drankvergunning gelden de bepalingen van de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het Koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.

Artikel 3. Vergunning

- 3.1 Een exploitant moet voor het openen, het openhouden of het heropenen van een horecazaak in het bezit zijn van de vergunning(en) zoals bepaald in artikel 2.1, afgeleverd door de burgemeester.¹⁰
- 3.2 De vergunningen zijn geldig zolang aan alle voorwaarden van onderhavig reglement is voldaan.
- 3.3 De vergunningen worden afgeleverd aan een exploitant voor een welbepaalde vestigingseenheid. De vergunningen kunnen niet worden overgedragen aan een andere exploitant of naar een andere vestigingseenheid.
- 3.4 De vergunningen kunnen eventueel worden beperkt in tijd.
- 3.5 De vergunningen moeten ter plaatse aanwezig zijn en steeds op eerste vordering van een bevoegde controlerende ambtenaar ter inzage worden voorgelegd en afgegeven.
- 3.6 De exploitant is verplicht alle wijzigingen in de horecazaak die een verandering uitmaken ten opzichte van de veiligheid en alle wijzigingen van gegevens opgegeven in de aanvraag onmiddellijk schriftelijk te melden aan de burgemeester.

Artikel 4. Vergunningsaanvraag

- 4.1 Voor het verkrijgen van de vergunningen dient de exploitant, aangetekend of tegen ontvangstbewijs, een schriftelijke aanvraag in bij de burgemeester.
De vergunningsaanvraag verloopt in twee stappen.
- 4.2 Bij de aanvraag tot het verkrijgen van een exploitatievergunning en eventuele drankvergunning dient te worden gevoegd:
 - het aanvraagformulier zoals dit wordt ter beschikking gesteld op de website van de gemeente;
 - een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
 - een kopie van de identiteitskaart van de aangestelde(n) van de exploitant¹¹;
 - het telefoonnummer en e-mailadres waarop de exploitant te bereiken is;
 - de vermelding van het soort horecazaak, waarbij het doel en de functie van de horecazaak wordt uiteengezet;
 - een plan van de horeca-inrichting met aanduiding van de oppervlakte;
 - het juiste adres, telefoonnummer en e-mailadres van de horecazaak;
 - een kopie van het uittreksel inschrijving KBO met een ondernemingsnummer uitgereikt door een ondernemingsloket;
 - een kopie van de (ontwerp)huurovereenkomst of kopie van de aankoopakte;

¹⁰ Op basis van artikel 133, lid 2 NGW en artikel 64 Gemeentedecreet kan de burgemeester beslissen om de horecazaak die werd in strijd met artikel 3.1 te verzegelen. De burgemeester is immers belast met de uitvoering van de politiewetten, de politiedecreten, de politieordonnanties, de politiebepalingen en de politieverordeningen. Artikel 283 Sw. stelt vervolgens: "Wanneer zegels, op bevel van het openbaar gezag gelegd, zijn verbroken, worden de bewaarders, wegens enkele nalatigheid, gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden." Artikel 284 Sw. stelt: "Hij die opzettelijk zegels verbreekt, wordt gestraft met gevangenisstraf van zes maanden tot twee jaar, en indien het de bewaarder zelf is, of de openbare ambtenaar die de verzegeling heeft gelast of verricht, wordt gestraft met gevangenisstraf van een jaar tot drie jaar. (...)" Artikel 283 en volgende van het strafwetboek beschermen alle zegels die door een overheid overeenkomstig de bepalingen van een wet of een reglement werden gelegd (Cass. 20 oktober 1941).

¹¹ Zie artikel 2 van de samengestelde wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken.

- in voorkomend geval, een kopie van de gecoördineerde statuten van de vennootschap;
- een uittreksel uit het strafregister van de exploitant, van de organen en/of vertegenwoordigers van de exploitant, alsook van de aangestelde(n) van de exploitant (voor het moraliteitsonderzoek) dat niet ouder is dan 3 maanden;
- in voorkomend geval een uittreksel uit het strafregister van het land van de woonplaats of een hieraan gelijkwaardig document desgevallend behoorlijk vertaald door een beëdigd vertaler (voor het moraliteitsonderzoek);

4.3 Op basis van deze stukken vraagt de burgemeester een advies aan de politie.

De politie adviseert aan de burgemeester om:

- ofwel de exploitatievergunning met eventuele bijhorende drankvergunning af te leveren, met uitzondering van de beoordeling betreffende het brandveiligheidsonderzoek, het stedenbouwkundig onderzoek, het onderzoek naar de milieuwetgeving, het hygiëneonderzoek en het onderzoek naar de vestigingsmodaliteiten;
- ofwel een verder moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek te laten uitvoeren.

De exploitatie- en de drankvergunning worden gelijktijdig afgeleverd of geweigerd.

4.4 Indien in het kader van het administratief onderzoek bijkomende inlichtingen nodig zijn¹², dient de aanvrager op eenvoudig verzoek van de gemeente, brandweer of politie bijkomende bewijsstukken en attesten bij te brengen die het mogelijk moeten maken om in het kader van de omschreven onderzoeken een correcte beoordeling te doen van de aanvraag.

4.5 Het moraliteitsonderzoek en financieel onderzoek zullen worden uitgevoerd zoals beschreven in artikel 1, 12° en 13°.

4.6 Het aanvraagdossier is slechts ontvankelijk wanneer alle hiervoor vermelde documenten bij de aanvraag gevoegd zijn. Zo nodig worden ontbrekende stukken opgevraagd. Van zodra het dossier volledig en ontvankelijk is, beschikt de burgemeester over een termijn van zestig dagen om de vergunning(en) af te leveren, dan wel deze te weigeren.

Artikel 5. Voorafgaand onderzoek

5.1 De drankvergunning kan enkel worden toegekend na het voorafgaand onderzoek zoals bepaald in de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het Koninklijk besluit van

4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en in de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.

¹² Voorbeelden hiervan zijn een opgave van de geraamde investeringen in het pand, met bijhorend(e) plan(s); een kopie van het aanslagbiljet van de directe belastingen van de voorbije zeven jaren indien de investeringen worden gefinancierd met eigen middelen van de exploitant, evenals andere documenten waaruit blijkt dat de exploitant over voldoende financiële draagkracht beschikt om de investering te financieren; een kopie van de leningsovereenkomst indien de investeringen worden gefinancierd, enz.

5.2 Onverminderd de hogere regelgeving en andere gemeentelijke politieverordeningen die ook hier van toepassing zijn, kan de exploitatievergunning enkel worden toegekend na een voorafgaand administratief onderzoek betreffende volgende onderdelen:

- een brandveiligheidsonderzoek;
- een hygiëneonderzoek;
- een stedenbouwkundig onderzoek;
- een onderzoek naar de milieuwetgeving;
- een onderzoek naar de vestigingsmodaliteiten;
- een moraliteitsonderzoek;
- een financieel onderzoek.

De vereiste van de positieve beoordeling van artikel 5.2. geldt gedurende de ganse duur van de exploitatie.

Artikel 6. Beslissing

6.1 De burgemeester weigert de drankvergunning in de gevallen voorzien in de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het Koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en in de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.

6.2 De burgemeester kan de exploitatievergunning, al dan niet onder voorwaarden, verlenen of weigeren.

De vergunning kan worden geweigerd indien:

- de openbare orde (openbare rust, veiligheid, gezondheid, zindelijkheid of overlast) gevaar loopt;
- minstens één van de onderzoeken die voorafgaan aan het verlenen van de vergunning negatief werd geadviseerd.

In de exploitatievergunning kunnen bijzondere voorwaarden worden opgenomen afhankelijk van de specifieke omstandigheden, zoals de aard of de ligging van de horecazaak. Bijzondere voorwaarden kunnen onder meer zijn: de verplichte installatie van één of meerdere bewakingscamera's, de inzet van bewakingsagenten, het instellen van een toegangscontrole op basis van een lidkaart, het voorafgaand melden van een evenement, enz.

Artikel 7. Verval van rechtswege van de vergunningen

7.1 De drankvergunning vervalt van rechtswege indien de exploitant of zijn aangestelde(n) definitief veroordeeld is tot één van de misdrijven voorzien in de samengeordende wet van 3 april 1953 inzake de slijterijen van gegiste dranken, het Koninklijk besluit van 4 april 1953 tot regeling van de uitvoering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, samengeordend op 3 april 1953, en in de wet van 28 december 1983 betreffende de vergunning voor het verstrekken van sterke drank.

7.2 De exploitatievergunning vervalt van rechtswege:

- op het moment dat de exploitatie van de inrichting voor een periode van langer dan één jaar¹³ feitelijk is onderbroken;

¹³ Dit is naar analogie van de drankvergunning, dewelke van rechtswege vervalt wanneer de zaak gedurende één jaar niet meer wordt geëxploiteerd.

- in geval van faillissement;
- in geval van veroordeling tot gerechtelijke verzegeling;
- in geval van ontbinding van de rechtspersoon;
- in geval van wijziging van de exploitant;
- in geval van wijziging van de organen van de rechtspersoon;
- in geval van schrapping van de exploitant of van de betrokken vestiging uit de kruispuntbank voor ondernemingen;
- in geval van het niet naleven van de voorschriften vervat in artikel 3.1 en 3.3.

Artikel 8. Exploitatieregister

Bij elke controle door een bevoegde ambtenaar dient steeds op eerste vordering het exploitatieregister ter inzage te worden voorgelegd, bevattende onder meer de volgende documenten:

- De exploitatievergunning;
- Een kopie van de identiteitskaart van de zaakvoerder(s);
- Een kopie van de identiteitskaart van de exploitant;
- Een uittreksel uit het strafregister van de zaakvoerder(s), de aangestelde(n) en de tewerkgestelde personen dat bij de indiensttreding niet ouder dan 1 maand mag zijn;
- In voorkomend geval, een kopie van de gecoördineerde statuten;
- Een kopie van de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- Een kopie van de huurovereenkomst (indien van toepassing) of de aankoopakte;
- Een plan van de horeca-inrichting met aanduiding van de oppervlakte.

Artikel 9. Administratieve maatregelen

Conform artikel 133 tot en met 135 Nieuwe Gemeentewet, kan de burgemeester onder meer de horecazaak tijdelijk of definitief sluiten, de exploitatievergunning schorsen of intrekken.

Artikel 10. Inwerkingtreding en bekendmaking

10.1 Dit politiereglement wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 186 Gemeentedecreet.

Een afsluitend afschrift van dit reglement zal worden overgemaakt aan de deputatie van de provincie en de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en de griffie van de politierechtbank overeenkomstig artikel 119 van de Nieuwe Gemeentewet.

10.2 Dit politiereglement treedt in werking overeenkomstig artikel 187 Gemeentedecreet.

Artikel 11. Bestuurlijk toezicht

Dit reglement wordt onderworpen aan de bepalingen betreffende het bestuurlijk toezicht overeenkomstig de artikelen 248 tot en met 264 van het Gemeentedecreet.